

Felipe López García
Presidente de la Red de Gobiernos Locales + Biodiversidad 2010
Presidente de la Diputación Provincial de Jaén

Resumen debate

La intensificación de la acción humana sobre los recursos naturales ha generado un progresivo declive en la biodiversidad. En 1992, y en el marco de la *Cumbre de la Tierra*, se aprueba el Convenio sobre Diversidad Biológica con el fin de poner freno a esta situación. No obstante, quince años más tarde sigue siendo necesario convertir el compromiso en acción. En el ámbito europeo, la 'Declaración Cuenta Atrás 2010' implica a ciudadanía y poderes públicos en el objetivo de poner freno a esta pérdida. Un tema en el que municipios y gobiernos locales tienen mucho que decir y aportar, ya que son los receptores más inmediatos de las consecuencias de los desequilibrios en el territorio, y quizás también por ello, los que de forma más directa se han implicado en la acción medioambiental, como vienen demostrando a través de las Agenda 21 locales.

La Red de Gobiernos Locales + Biodiversidad 2010, dentro de la Federación de Municipios y Provincias y con el respaldo de la Fundación Biodiversidad, aúna la participación de los municipios españoles en esta meta. La aportación local a la biodiversidad, el equilibrio entre actividad y entorno en la sociedad rural y el valor añadido de la estrategia de trabajo en red son parte de los contenidos de este artículo.

Frenar la pérdida de biodiversidad, un compromiso pendiente

Durante las décadas más recientes los cambios económicos y sociales, los riesgos globales, y los valores y preocupaciones ciudadanas han llevado a incluir nuevos temas en la agenda pública. La mayor parte de ellos comparten como nota común el gestarse con una escala mundial y exigir una respuesta multinivel con un importante peso de la acción local.

Riesgos económicos, sociales, y también medioambientales, afectando estos últimos de forma marcada a la biodiversidad de los espacios naturales, a la variedad de la vida en sus formas genéticas, de especies y de comunidades y a los complejos ecológicos de los que forman parte. La pérdida de biomasa, -incluidos los bosques-, la amenaza a la existencia de especies y la ruptura del continuo rural-urbano, son parte de sus consecuencias. Las revoluciones productivas han favorecido el crecimiento económico pero no hay duda de que también han sobredimensionado la capacidad del ser humano para alterar el equilibrio de su entorno.

Las cuestiones medioambientales han pasado de ser no sólo materia de investigación científica sino también un problema de opinión pública y creciente

preocupación política. Fue en los años ochenta cuando promovida por la Unión Mundial para la Naturaleza se elabora la *Estrategia Mundial para la Conservación de la Naturaleza*, antecedente de la *Declaración Cuenta Atrás 2010*. Ya en los noventa, y dentro de los marcos institucionales de la Conferencia sobre Medioambiente y Desarrollo Sostenible, se aprueba el programa Agenda 21, así como varios instrumentos con fuerza jurídica obligatoria entre los que se cuenta la *Convención sobre el Cambio Climático* y el *Convenio sobre Diversidad Biológica*.

Los avances en el cumplimiento de los compromisos han seguido un ritmo desigual. Mientras que la Agenda 21 ha ganado espacio como referencia de desarrollo sostenible especialmente en el ámbito local, la Convención sobre Cambio Climático se ha encontrado con dificultades de negociación en la fijación de cuotas y parámetros incluidos en el Convenio de Kioto. Por su parte, el respaldo institucional al Convenio sobre Diversidad Biológica se ha reforzado a partir del año 2000¹. En este respaldo se incluye la 'Declaración Cuenta Atrás 2010' de la Unión Mundial para la Naturaleza que anima a las autoridades decisorias europeas en todos los niveles a llevar a cabo las actuaciones necesarias para reducir nuestro propio impacto sobre la biodiversidad. En estas referencias se encuadra la puesta en marcha de la Red de Gobiernos Locales +Biodiversidad 2010.

La Red de Gobiernos Locales +Biodiversidad 2010

La naturaleza ha sido especialmente generosa con el territorio español. Teniendo en cuenta tan solo la vida animal, la Península Ibérica se caracteriza por tener la mayor riqueza biótica de Europa occidental con un total de entre 50.000 y 60.000 especies, más del 50% de las especies existentes en la Unión Europea. Una diversidad también presente en la variedad de hábitat contando con 121 tipos diferentes, más de la mitad de los existentes en la Unión Europea.

La Red de Gobiernos Locales +Biodiversidad 2010, se crea a finales de 2006 en el seno de la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) con el fin de promover las políticas locales para la conservación y uso sostenible de la biodiversidad y la conservación del patrimonio natural. Poco más tarde, el Convenio de Colaboración entre la FEMP y el Ministerio de Medio Ambiente, a través de la Fundación Biodiversidad, configura un marco estable de cooperación institucional en el que la Red opera como instrumento de apoyo técnico a las Entidades Locales.

¹ Los Jefes de Estado de la Unión Europea y el gobierno, en las Conclusiones de la Presidencia adoptadas en el Consejo Europeo de Gotenburgo, en Suecia en 2001; Los Ministros Medioambientales de todo el Mundo en la declaración ministerial de la Haya de la Conferencia de Partidos del Convenio sobre Diversidad Biológica en los Países Bajos en 2002; los Jefes de Estado de todo el Mundo en el Plan de Implementación en la Cumbre Mundial de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas en Johannesburgo, Sudáfrica en 2002; los Ministros de Medioambiente Europeos y los Jefes de Delegación de la región de la Comisión Económica Europea de las Naciones Unidas en la declaración de la quinta Conferencia Ministerial 'Medioambiente para Europea', en Kiev, Ucrania, 2003.

La Red +Biodiversidad 2010 se suma a los compromisos previstos por la *Declaración de la Cuenta Atrás 2010* destinados a aumentar la sensibilización de la población, integrar la biodiversidad en las políticas públicas y realizar un seguimiento que permita contrastar el freno a la pérdida de biodiversidad antes de 2010. En consonancia con esta Declaración, esta sección de la FEMP se plantea como objetivos:

- ☞ Fomentar las políticas ambientales y desarrollar acciones que sirvan de ejemplo para la puesta en valor y protección del patrimonio natural y la biodiversidad local.
- ☞ Prestar el máximo apoyo y colaboración a las diferentes Organizaciones Internacionales en las que la preservación de la biodiversidad sea tema de debate y negociación.
- ☞ Impulsar acciones para un uso eficaz, eficiente y sostenible de los recursos naturales y promover el incremento del patrimonio natural y de la biodiversidad local.
- ☞ Impulsar la cooperación entre organismos y fomentar los procesos de implantación de las Agendas Locales 21.

Compromiso de los gobiernos locales con la biodiversidad

Para formar parte de la Red '+Biodiversidad 2010', los municipios deben aprobar en el Pleno municipal la decisión de adhesión a la Declaración 'Cuenta atrás 2010'. Los miembros de la red se comprometen a:

- ☞ La realización de Agenda 21, Planes o Programas de Desarrollo Sostenible que incluya el compromiso de incrementar la biodiversidad, o compromiso de su elaboración y puesta en marcha en el plazo de un año.
- ☞ El desarrollo de un 'Programa de incremento de la Biodiversidad +Biodiversidad 2010', o compromiso de su elaboración en un plazo máximo de dos años, que contenga al menos la metodología para realizar el inventario de poblaciones y de las áreas de distribución de las especies catalogadas y los hábitat naturales de interés comunitario, su sistema de seguimiento y el Plan de actuación para su incremento.
- ☞ La organización de un foro de debate ciudadano para informar y educar a los ciudadanos de las medidas a adoptar en el municipio promoviendo la participación ciudadana en las actuaciones encaminadas a reforzar la Red.
- ☞ La creación y puesta en funcionamiento de una 'Patrulla Verde' con funcionarios o voluntarios para la protección del medio ambiente.
- ☞ La valoración de las consideraciones sobre biodiversidad en los procesos de planificación territorial, como es el caso del Plan General de Ordenación Urbana, y en las Ordenanzas Municipales.

Para cumplir con estos objetivos se ponen a disposición de los miembros de la red los siguientes servicios:

a) Apoyo técnico a municipios mediante:

- El conocimiento de iniciativas nacionales e internacionales con objetivos similares a los planteados aquí.
- Soporte técnico y colaboración en la elaboración de proyectos o programas, promoción de la formación en esta materia y puesta en marcha de acciones conjuntas de sensibilización.
- Creación de Foros, celebración y asistencia a seminarios y utilización de medios informáticos.
- Creación de una Comisión bilateral.

b) Evaluación y seguimiento de las actuaciones:

- Desarrollo de un sistema de indicadores.
- Control, seguimiento y evaluación de los procesos de desarrollo de las Agendas 21 en los aspectos ligados al patrimonio natural y la biodiversidad.
- Coordinación con otras iniciativas.
- Elaboración de informes anuales.

Redes y acción municipal para el desarrollo sostenible

En definitiva, el apoyo técnico a las entidades locales, la elaboración de diagnósticos y herramientas de intervención compartidas, y el intercambio y puesta en común de experiencias, son parte de las ventajas que presenta para los miembros la pertenencia a esta Red +Biodiversidad 2010. Servicios y conocimiento con un especial valor añadido para los pequeños y medianos municipios que dan vida al tejido rural español y a los que esta red presta especial atención. Son ellos los que suelen contar con mayor porcentaje de superficie natural, sea protegida o no y es en zonas no antropizadas donde 'vive la vida' es decir, donde encontramos la biodiversidad. Como contraprestación obtienen una mayor calidad natural para sus habitantes y para su desarrollo socioeconómico.

Salvar la creciente polarización entre lo rural y lo urbano y poner freno a la pérdida de población son dos de los importantes retos ante los que se encuentran estos municipios. Una apuesta por el desarrollo local sostenible que amplía las oportunidades de desarrollo profesional y personal de los ciudadanos aprovechando las ventajas del entorno. El turismo de interior y naturaleza, la agricultura integrada y ecológica o el aprovechamiento de las energías renovables son ejemplos de nuevas actividades económicas que hacen compatible el

crecimiento de la renta de estos municipios con la conservación, cuando no, recuperación de su biodiversidad.

El proyecto de Ley para el Desarrollo Sostenible en el Medio Rural, a la fecha en tramitación parlamentaria, apunta en este sentido estableciendo entre sus objetivos el de *'lograr un alto nivel de calidad ambiental en el medio natural, previniendo el deterioro del patrimonio natural y de la biodiversidad, o facilitando su recuperación, mediante la ordenación integrada del uso del territorio para diferentes actividades, la mejora de la planificación y de la gestión de los recursos naturales y la reducción de la contaminación en las zonas rurales'*.

Las redes permiten integrar la cooperación horizontal entre municipios, y la colaboración interadministrativa a través del apoyo de otros niveles de gobierno. Colaboración y ventajas presentes en nuestra Red y en otras redes medioambientales como la Red Española de Ciudades para el Clima o la Red de Redes de Desarrollo Local Sostenible. La primera, dentro de la propia FEMP y con casi dos años de funcionamiento, dirigida a contribuir al cumplimiento de los compromisos de Kioto desde lo local; por su parte, la Red de Redes, impulsada por el Ministerio de Medio Ambiente, integra las redes autonómicas y provinciales teniendo como documento de referencia la Estrategia Española de Medio Ambiente Urbano.

La creación de estas Redes demuestra que los Gobiernos Locales españoles aspiran a convertirse en un referente en el campo de la sostenibilidad en el entorno europeo y para ello cuentan con el apoyo imprescindible del Gobierno de la Nación a través del Ministerio de Medio Ambiente.

El compromiso de la Diputación Provincial de Jaén

Las redes de acción medioambiental, como nuestra red *+Biodiversidad 2010*, han supuesto una plataforma de apoyo técnico y acción de escala desde las que potenciar la actuación de los gobiernos locales en el desarrollo sostenible. Para ilustrarlo, me van a permitir que ponga como ejemplo el que por mis responsabilidades me resulta más cercano, el de la Diputación Provincial de Jaén.

Los noventa y siete municipios de la provincia de Jaén cuentan con un espacio privilegiado en el que la mayor extensión de espacios naturales de la península ibérica convive con el bosque mediterráneo del olivar. La puesta en valor de los recursos naturales para el desarrollo de los municipios rurales, –los de mayor peso en la distribución poblacional de la provincia–, convive de forma necesaria con la apuesta de Jaén como territorio con etiqueta de *'calidad medioambiental'*.

En este sentido, las administraciones públicas que actúan en la provincia, especialmente los ayuntamientos con el apoyo y visión de conjunto que aporta la Diputación Provincial de Jaén y la Junta de Andalucía, han ido ampliando su agenda medioambiental mejorando los ciclos de gestión de recursos y residuos e

incluyendo nuevas líneas de actuación en desarrollo sostenible y energías renovables.

En 1996, la Diputación Provincial de Jaén se suma a la Carta de Ciudades Europeas hacia la Sostenibilidad, conocida como Carta de Aalborg. A partir de este momento se pone en marcha el programa Agenda 21, tanto en su referencia provincial como municipal. Actualmente son 80 los municipios adheridos a este compromiso.

De forma complementaria a la Agenda 21, las potencialidades de Jaén en energías renovables, ha logrado una alta definición en torno a las energías renovables. Con el apoyo de la Agencia de Gestión Energética de la Diputación Provincial de Jaén, se ha definido la 'Estrategia de Sostenibilidad Energética', un marco de referencia en el que se integran los Planes de Optimización Energética municipales, la aplicación de energías renovables en edificios públicos, o el I+D+I y con el tejido empresarial, especialmente en la reutilización energética de la biomasa del olivar.

Y es que el fuerte peso de este cultivo justifica la especial atención que se le presta a través de proyectos como Olivar Sostenible, desarrollado en colaboración con la Fundación Biodiversidad, y ya en su segunda fase, que trata de conseguir cambios significativos de la cultura de la olivicultura y la elaiotecnia para la producción de aceite de máxima calidad y en términos competitivos con el medio ambiente.

En un futuro próximo y dentro de ActivaJaén, la iniciativa de colaboración público-privada para el impulso de los municipios jiennenses, y con la colaboración de la administración general y autonómica se pondrá en marcha el Centro Tecnológico de la Biomasa, un paso más en el maridaje entre cuidado de la biodiversidad, tecnología y desarrollo socioeconómico.

Acción local y biodiversidad

Estrategia de trabajo en red

Presentación de Felipe López García,

*Presidente de la Red de Gobiernos Locales
+Biodiversidad 2010*

Presidente de la Diputación Provincial de Jaén



Fundación Biodiversidad



RED DE GOBIERNOS LOCALES

Red de Gobiernos Locales + Biodiversidad 2010



La Red de Gobiernos Locales + Biodiversidad 2010 forma parte de la Federación Española de Municipios y Provincias y cuenta con el respaldo del Ministerio de Medio Ambiente y la Fundación Biodiversidad.

Su objetivo principal es la promoción de políticas locales para la conservación y uso sostenible de la biodiversidad y la conservación del patrimonio natural. Entre sus objetivos se encuentran:

- ☞ Fomentar las políticas ambientales y desarrollar acciones que sirvan de ejemplo para la puesta en valor y protección del patrimonio natural y biodiversidad local.
- ☞ Prestar el máximo apoyo y colaboración en la materia a las Organizaciones Internacionales.
- ☞ Impulsar acciones para un uso eficaz, eficiente y sostenible de los recursos naturales y promover el incremento del patrimonio natural.
- ☞ Impulsar la cooperación entre organismos y fomentar los procesos de implantación de las Agendas Locales 21.



Compromiso de los gobiernos locales de la Red con la biodiversidad



Para formalizar la integración como miembro de la Red +Biodiversidad 2010 debe aprobarse por acuerdo de Pleno del Ayuntamiento tanto la adhesión a 'Cuenta Atrás 2010' como a la propia red. Las tareas a las que se suman son:

- ☞ Realización de Agenda 21, Planes o Programas de Desarrollo Sostenible que incluyan el compromiso de incrementar la biodiversidad, o compromiso de su elaboración y puesta en marcha en el plazo de un año.
- ☞ Desarrollo de un 'Programa de incremento de la Biodiversidad +Biodiversidad 2010' o compromiso de su elaboración en el plazo máximo de dos años.
- ☞ Organización de un foro de debate ciudadano que promueva la participación.
- ☞ Creación y puesta en funcionamiento de una 'Patrulla Verde' con funcionarios o voluntarios para la protección del medio ambiente'.



Frenar la pérdida de biodiversidad, compromiso pendiente

Los riesgos medioambientales forman parte no sólo de la investigación científica, sino también de la opinión pública y la agenda política.

En 1992, la Cumbre de la Tierra propuso la Agenda 21 como referencia para el Desarrollo Sostenible, aprobando entre otros instrumentos con fuerza jurídica la Convención sobre el Cambio Climático y el Convenio sobre Diversidad Biológica.

El cumplimiento de los compromisos ha sido desigual. Mientras que la aplicación de la A21 se ha extendido especialmente en el ámbito local, las negociaciones sobre cambio climático han encontrado mayores dificultades en el Convenio de Kioto.

Los avances en las metas sobre diversidad biológica también son limitados, si bien el respaldo se ha intensificado a partir del 2000. La 'Declaración Cuenta Atrás 2010, de la Unión Mundial para la Naturaleza forma parte de los pasos para transformar el compromiso en acción. La Red de Gobiernos Locales + Biodiversidad 2010 se suma a 'Cuenta Atrás 2010'.

Redes y acción municipal para el Desarrollo Sostenible

Las redes permiten integrar la cooperación horizontal entre municipios y el apoyo de otros niveles de gobierno.

La Red + Biodiversidad 2010, ofrece especialmente a los pequeños y medianos municipios, apoyo técnico en la elaboración de proyectos, promoción de formación en la materia y acciones conjuntas de sensibilización.

De igual forma soporta la evaluación y el seguimiento de las actuaciones a través del desarrollo de sistemas de indicadores y coordinación de las iniciativas.

Otras redes medioambientales:

- ☞ Red Española de Ciudades para el Clima, funcionando en el seno de la FEMP desde hace dos años.
- ☞ Red de Redes de Desarrollo Local Sostenible, impulsada por el Ministerio de Medio Ambiente integra a redes autonómicas y provinciales



Diversidad y medio rural

Servicios y conocimiento con un especial valor añadido para los pequeños y medianos municipios que dan vida al tejido rural español y a los que esta red presta especial atención. Son ellos los que suelen contar con mayor porcentaje de superficie natural, sea protegida o no y es en zonas no antropizadas donde 'vive la vida' es decir, donde encontramos la biodiversidad. Como contraprestación obtienen una mayor calidad natural para sus habitantes y para su desarrollo socioeconómico.

El turismo de interior y naturaleza, la agricultura integrada y ecológica o el aprovechamiento de las energías renovables son ejemplos de nuevas actividades económicas que hacen compatible el crecimiento de la renta de estos municipios con la conservación, cuando no, recuperación de su biodiversidad.

El trabajo local en biodiversidad: el caso de la provincia de Jaén.

La provincia de Jaén cuenta con la mayor extensión de espacios naturales protegidos de la Península combinados con la personalidad propia del ecosistema del olivar. Los municipios trabajan en el marchamo de calidad ambiental:

☞ Programa Agenda 21. Aprobada la adhesión a la Carta de Aalborg en 1996 por la Diputación Provincial de Jaén, se elabora la A21 provincial y locales. Actualmente son 80 los municipios adheridos. El equipo 'Aula Verde' realiza una destacada labor de sensibilización ciudadana.

☞ Jaén cuenta con una importante definición de políticas e I+D+I en torno a las energías renovables. Con el apoyo de la Agencia de Gestión Energética de la Diputación de Jaén (AGENER), se ha definido la 'Estrategia de Sostenibilidad Energética en la provincia de Jaén'. La cooperación en la elaboración de Planes de Optimización Energética municipales, la aplicación de energías renovables en edificios públicos, y el I+D+I y colaboración con el tejido empresarial, especialmente en reutilización de biomasa del olivar, forman parte de su campo de acción.

☞ Dado el protagonismo del sector en la provincia, el proyecto Olivar Sostenible con la colaboración entre Diputación Provincial y el apoyo de la Fundación Biodiversidad, aboga por hacer compatibles buenas prácticas, competitividad y calidad.

ActivaJaén, la iniciativa para el avance de la provincia, continua apostando en esta línea contando con la colaboración de las administraciones central y autonómica en la puesta en marcha del Centro Tecnológico de la Biomasa.